



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

BoerenNatuur.nl
T.a.v. de heer A.W. Datema
Bemuurde Weerd O.Z. 12
3514 AN UTRECHT

Directoraat-generaal Agro en Natuur
Directie Natuur en Biodiversiteit

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Burgerbrief behandeld door
drs. A.N.A.M. Mulders

T 070 378 5138
F 070 378 6120
A.N.A.M.Mulders@minez.nl

Ons kenmerk
DGAN-NB / 16048817

Datum - 4 JULI 2016

Betreft Beantwoording, in afstemming met gedeputeerde Kramer, van uw brief 'Knelpunten effectiviteit en efficiency ANLb'

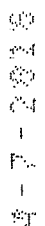
Geachte heer Datema,

Hierbij een reactie op uw brief 'knelpunten effectiviteit en efficiency agrarisch natuur- en landschapsbeheer' van 16 maart 2016. Ik heb begrip voor de administratieve en controlelasten die de agrarische collectieven op dit moment ervaren. Ook ben ik mij ervan bewust dat bij de uitvoering van het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) veel nieuwe werkzaamheden en uitvoeringslasten bij de collectieven zijn belegd, wellicht meer dan dat vooraf was verwacht en gewild. Ondanks dat de totale administratieve lasten zijn afgenomen, zijn deze wel verplaatst van 10.000 agrariërs naar 40 collectieven. De collectieven zijn immers de spil in de uitvoering van het nieuwe stelsel.

2016 is voor zowel de overheden als collectieven een leerjaar. Het ANLb is voor alle partijen een nieuwe aanpak en uitvoeringsproces, dat we gezamenlijk willen oppakken. Vanuit Rijk en provincies is al eerder aangegeven dat wij waar nodig een luisterend oor en een helpende hand zullen bieden. Als een collectief buiten haar schuld om in de problemen komt bij de uitvoering van het stelsel, zullen we dit collectief daar waar mogelijk ontzien. Daarbij zullen we overigens wel, gezien de Europese cofinanciering op de subsidie, aan de Europese vereisten moeten voldoen.

Samen werken aan praktische oplossingen

U benoemt in uw brief het melden van wijzigingen in de beheeractiviteit en het melden van iedere eerste activiteit bij legselbeheer als twee zaken die op dit moment demotiverend werken op de betrokkenheid van boeren, bestuurders, medewerkers en vrijwilligers, en daarom op korte termijn om een oplossing vragen. De provincies werken samen met de SCAN, RVO.nl, BIJ12, en EZ aan pragmatische oplossingen, waarbij het uitgangspunt is dat - binnen de kaders van de Europese regelgeving - de administratieve lasten voor de collectieven tot een minimum worden beperkt, de ecologische effectiviteit wordt gewaarborgd, en wordt voorkomen dat collectieven een vergroot risico lopen op sancties. Ik heb er vertrouwen in dat de knelpunten en lasten die worden ervaren, gezamenlijk worden opgelost. In de afgelopen periode, op weg naar de invoering van het ANLb, hebben we de knelpunten en uitdagingen ook samen weten op te lossen.



Europese kaders en context

Alle betrokken partijen hebben gezamenlijk te maken met de Europese regelgeving, die van toepassing is op het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer. De Europese Commissie is Nederland daarbij in hoge mate tegemoet gekomen door haar regelgeving zo aan te passen dat het ANLb-stelsel hierbinnen past. De Commissie heeft echter ook besloten dat vanwege het feit dat de Europese regelgeving geldt voor alle lidstaten, het melden van wijzigingen in het beheer eerder dan de door ons op basis van de ecologische effectiviteit en maximale flexibiliteit gewenste 3 dagen moet gebeuren, en wel 14 dagen voor de uitvoering van de activiteit. Dit is voornamelijk een kaderstellend gegeven.

De Europese Commissie heeft overigens wel zich bereid getoond om haar regelgeving speciaal voor de collectieven in Nederland aan te passen, zodat de mogelijkheden voor flexibiliteit in beheer binnen de Europese kaders sterk zijn toegenomen. Ook de Europese Commissie wil graag leren van hoe deze flexibiliteit in Nederland uitpakt. Echter, om moverende redenen wordt een meldingstermijn van 3 dagen voor het wijzigen van activiteiten voornamelijk te kort geacht. Gezien de constructieve houding die de Europese Commissie heeft aangenomen bij het ontwikkelen van het stelsel, ben ik ervan overtuigd dat de Commissie graag mee blijft denken over hoe het stelsel op de langere termijn kan worden versterkt en vereenvoudigd.

Praktische oplossingen

Inmiddels zijn er in nauwe afstemming met uw organisatie binnen de geldende kaders praktische oplossingen uitgewerkt voor de 14-dagen meldingstermijn. Collectieven kunnen, naast natuurlijk uw organisatie, voor specifieke vragen en oplossingsrichtingen ook rechtstreeks contact opnemen met de RVO.nl zodat per collectief naar een invulling van het beheerplan kan worden gezocht dat optimale flexibiliteit als uitgangspunt heeft. Hiervoor hebben we bij de RVO.nl een helpdesk voor de collectieven ingericht die met voldoende materiedeskundigen is bemand, zodat de vragen van de collectieven snel kunnen worden beantwoord. Daarnaast, om de administratieve lasten voor de collectieven tot een minimum te beperken, wordt met de SCAN gewerkt aan ICT-oplossingen die de collectieven ontlasten bij het indienen van wijzigingen en meldingen door deze zoveel mogelijk geautomatiseerd te laten verlopen. Het streven is om niet alleen de meldingen, die nu nog via digitale formulieren moeten worden ingediend, zo snel mogelijk via de SCAN-applicatie te laten indienen, maar ook om wijzigingen daar waar mogelijk op basis van het combineren van gegevens automatisch door te geven aan de RVO.nl. Hiervoor is extra budget vrijgemaakt.

De oplossing die u voorstelt om voor beheerjaar 2016 voor een aantal beheeractiviteiten alleen nationale middelen in te zetten, is helaas geen haalbare oplossing. De beschikkingen voor de collectieven bevatten een lumpsum bedrag per hectare leefgebied. Als een deel daarvan nationaal gefinancierd wordt, zal de beschikking moeten worden aangepast vanwege de Europese cofinanciering om te voorkomen dat collectieven niet aan hun huidige beschikking kunnen voldoen.

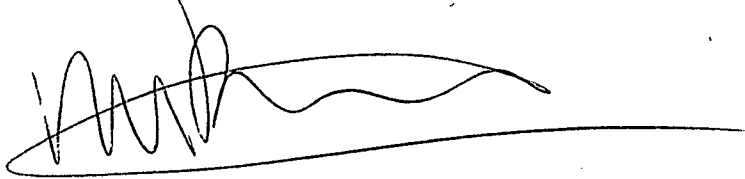
Zo'n aanpassing van een beschikking is niet meer mogelijk zodra het beheerjaar is gestart.

Meldt wijzigingen in beheer

Graag wil ik u verzoeken om collectieven ervan te overtuigen dat alle wijzigingen in het beheer bij de RVO.nl gemeld behoren te worden, ook als een collectief zich onverhoopt niet aan de wettelijke termijnen kan houden. Zo kunnen we samen monitoren hoe de uitvoering van het ANLb in het veld werkt en geeft het ons de ruimte om samen, binnen het stelsel en in overleg met de Europese Commissie, naar gepaste oplossingen te zoeken voor de korte en de lange(re) termijn.

De inhoud van deze brief is afgestemd met de Gedeputeerde van de provincie Friesland en portefeuillehouder Natuur, de heer Johannes Kramer.

Met vriendelijke groet,



Martijn van Dam
Staatssecretaris van Economische Zaken